

Dossier CO-certificering

Alles wat je moet weten over de
nieuwe wettelijke regeling



Dossier CO-certificering

Hoe zit het nu met de nieuwe wettelijke regeling voor gasverbrandingsinstallaties. Komt die er niet of wel, wanneer dan, wat houdt het in? En vooral; wat betekent dit allemaal voor de installateur?

In dit dossier geven we helder en beknopt alle informatie over de inhoud, planning en consequenties van de wettelijke certificeringsregeling. Daarnaast werken we ook aan een Roadmap CO-certificering met een stappenplan, alle uitleg, middelen en ondersteuning die je als lid kunt gebruiken op weg naar certificering. De eerste versie van de Roadmap is inmiddels beschikbaar.

Omdat steeds nieuwe stappen worden gezet, komt er ook steeds nieuwe informatie beschikbaar. Dit dossier wordt daarom regelmatig geactualiseerd. Dit is de versie van 22 augustus 2019.

Inhoud dossier

In het kort

Stand van zaken, planning, belangrijkste gevolgen.

Over de wet

Alles over het wetsvoorstel, de inhoud en de eisen.

Standpunt Techniek Nederland

Waar maken wij ons hard voor? Hoe komen we op voor jullie belangen?

Kosten/ baten analyse

Inschatting van kosten van certificering en terugverdienmogelijkheden.



Roadmap CO- certificering

In heldere stappen voldoen aan de nieuwe certificering.

Nieuw in update 22 augustus

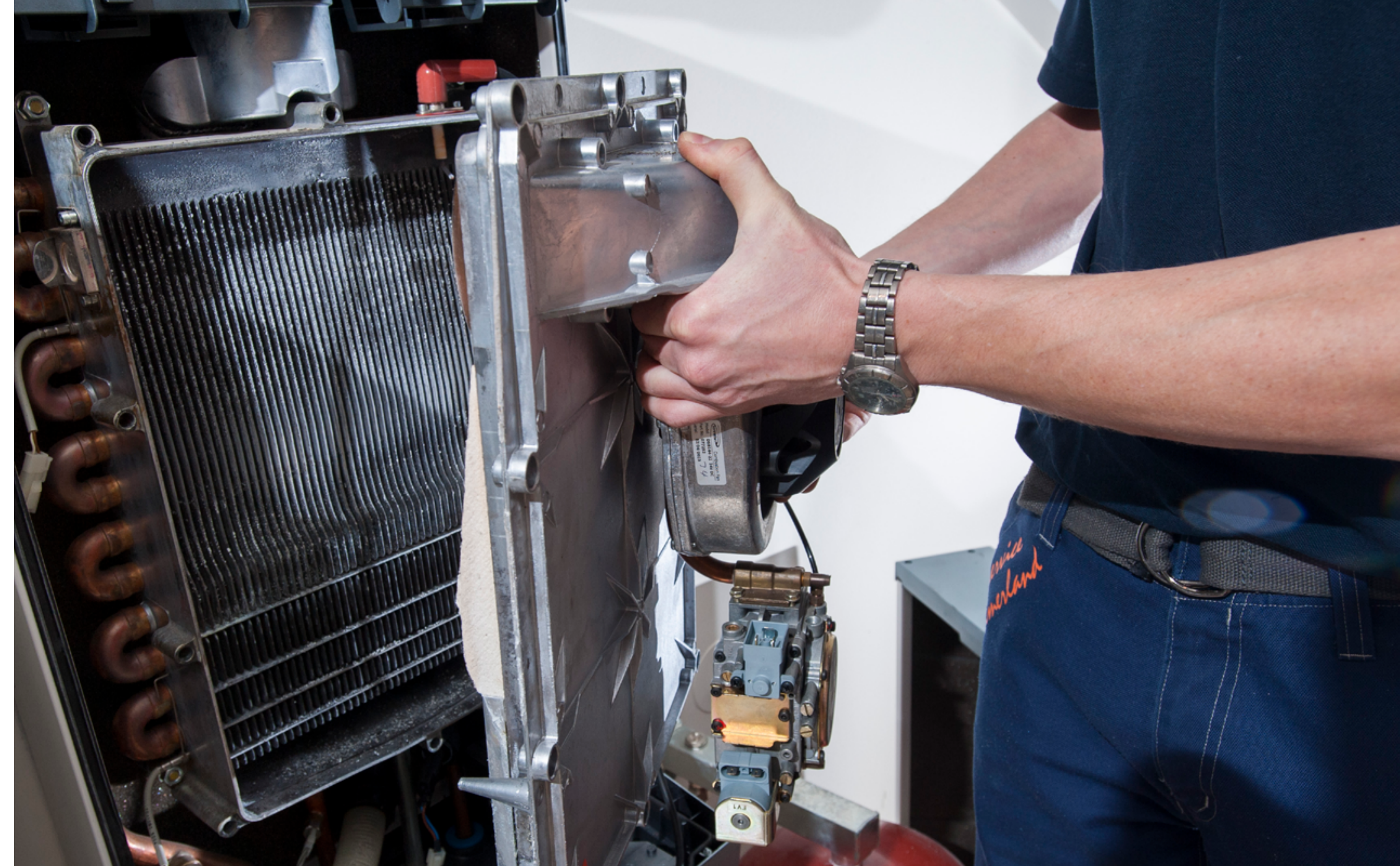
‘Het ministerie van Binnenlandse Zaken organiseert begin oktober een formeel gesprek met MKB ondernemers en ZZP-ers (de door Techniek Nederland gevraagde MKB toets) over de impact van de nieuwe wet. Daarnaast wordt door onderzoeksbureau SIRA per bedrijfsgrootte doorgerekend wat de verwachte kosten van de wet zullen zijn’.

In het kort

Stand van zaken, planning,
belangrijkste gevolgen.

Status De Eerste Kamer heeft op 25 juni ingestemd met het wetsvoorstel. Hiermee is het wetsvoorstel formeel aangenomen.

De planning Nu de wet is aangenomen moet de regeling nog concreet uitgewerkt worden in een zogeheten Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB. De Tweede en Eerste Kamer moeten deze AMvB goedkeuren. De uitkomsten van de MKB toets in oktober kunnen nog voor aanpassing van de AMvB zorgen. Er wordt naar verwachting eind 2019 over de AMvB besloten'



Inhoud van de wet Om vanaf 2021 te mogen werken aan gasverbrandingsinstallaties moet je onderneming gecertificeerd zijn en alle vakmensen die voor jouw bedrijf de inbedrijfstellingwerkzaamheden uitvoeren gediplomeerd zijn op basis van de nieuwe eisen. Anders ben je strafbaar.



Reden van de wet Rapport van de Onderzoeksraad Veiligheid uit november 2015 over te veel ongevallen met koolmonoxide. Conclusie: kwaliteit van werken schiet tekort. De minister wil een wettelijk kader voor kwaliteit en naleving.

Gevolgen van de wet - 1 'Beunen' aan gasverbrandingsinstallaties wordt bij wet verboden. Ons vakmanschap wordt wettelijk vastgelegd en beschermd!



Gevolgen van de wet - 2 Gecertificeerd worden en blijven kost tijd en geld. Die hogere kosten moet je in je prijzen aan klanten door kunnen berekenen. Voor installateurs die veel ketels onderhouden en plaatsen is de verwachte prijsverhoging 'per ketel' uit te leggen aan klanten en haalbaar. Voor installateurs die veel minder ketels onderhouden en plaatsen kan de benodigde prijsverhoging onhaalbaar lijken of daadwerkelijk zijn.



Kosten/baten-analyse Hoewel de kosten van de certificering nog niet bekend zijn kunnen we op basis van min of meer vergelijkbare regelingen wel een aantal indicaties geven. Klik op 'Kosten/baten' om hier meer over te lezen. Met iedere volgende update hopen we steeds concreter te kunnen zijn over de kosten.

Wat kun je nu al doen? Dit dossier wordt regelmatig bijgewerkt. Hou die updates in de gaten en lees binnenkort ook hoe je je kunt voorbereiden op de eisen van de nieuwe wet in onze Roadmap CO-certificering.

[Kort](#) | [Wet](#) | [Standpunt](#) | [Kosten/baten](#) | [Roadmap](#)



Over de wet

Waarom een wet?
Wat houdt de wet in en wat worden de eisen? Gaat de wet zeker door en wat is dan de planning?

Doel van de wet Het doel van de wet is duidelijk: het aantal CO-ongevallen en slachtoffers naar beneden brengen. Om dat te realiseren moet het aantal (gevaarlijke) fouten bij werkzaamheden aan gasverbrandingsinstallaties worden verminderd en moeten fouten worden opgemerkt tijdens de controle voordat de installatie in gebruik wordt gesteld.



Hoe wil de wet dat bereiken? Door zowel de vakbekwaamheid van het bedrijf als van de monteurs te borgen, door een wettelijke certificeringsregeling. Alleen gediplomeerde vakbekwame monteurs van of ingehuurd door gecertificeerde bedrijven mogen straks nog werkzaamheden verrichten aan gasverbrandingsinstallaties en inbedrijfstellen.

Waarom een wet? De Onderzoeksraad voor de Veiligheid heeft in 2015 geconstateerd “dat de verschillende vrijwillige kwaliteitslabels zoals keurmerken, erkenningen en certificeringen te weinig garantie bieden voor daadwerkelijk vakbekwame aanleg en veilig onderhoud door installateurs”.





Wat valt onder de wet? De wet gaat over “het uitvoeren van werkzaamheden aan gasverbrandingstoestellen en bijbehorende luchttoevoer en rookgasafvoer, inclusief het controleren en in gebruikstellen van de gasverbrandingsinstallatie na de uitgevoerde werkzaamheden.” Het betreft dus gasgestookte cv-installaties, gas-sfeerhaarden en warmtapwatertoestellen. Zowel bij nieuwbouw, verbouw als bestaande bouw (onderhoud).

Wat valt buiten de wet? Werkzaamheden aan de gasleidingen en de warmte-afgiftesystemen maken geen onderdeel uit van de wettelijke certificering. Techniek Nederland vindt dat óók de gasleidingen onderdeel van de regeling moeten zijn. Er worden in deze wet geen bouwtechnische eisen of producteisen aan het gastoestel of de bijbehorende voorzieningen zelf gesteld. Dat is in bestaande wetgeving (o.a. het Bouwbesluit) geregeld.

Eisen voor certificering De wet gaat over een procescertificering. Dit betekent dat zowel eisen worden gesteld aan de werkzaamheden aan gasverbrandingsinstallaties, als ook aan de vakbekwaamheid van de monteur die verantwoordelijk is voor de ingebruikstelling (op locatie) van de installatie. De exacte eisen die uit de wet voortkomen worden nog vastgesteld. De wet geeft nu een kader.



Wanneer zijn de eisen exact bekend? Een voorlopige versie van de eisen is al wel informeel gedeeld met de branchepartijen, zodat we hier mee aan de slag kunnen gaan. Schemabeheerders en marktpartijen (zoals Techniek Nederland, InstallQ (voorheen KvINL) en OTIB) gaan de komende maanden op basis van deze eisen de certificatieregelingen definitief maken. Dan weten we exact wat gevraagd wordt en zullen we onze leden hierbij maximaal gaan ondersteunen.

Vakbekwaamheid monteurs Monteurs die werkzaamheden aan cv-ketels verrichten moeten aantoonbaar vakbekwaam zijn. En werkgevers moeten dit in hun administratie kunnen laten zien. Er komt binnenkort een (gratis) online zelftoets waarmee monteurs een goed beeld kunnen krijgen van hun vakbekwaamheid.

Theorie- en praktijkexamen Als monteur moet je straks zowel een theorie- als een praktijkexamen afleggen. Bijscholing is eventueel nodig. Voor werkgevers die afdragen aan het scholingsfonds is subsidie van opleidingsfonds OTIB beschikbaar. Voor monteurs die de examens hebben behaald stelt de sector een 'CO-pas' beschikbaar om de vakbekwaamheid aan te tonen. Zo is dit aspect van de wet administratief gemakkelijk te beheren voor zowel medewerker als werkgever.





Protocol voor controle Eén van de eisen is dat straks volgens een vast protocol de installatie moet worden gecontroleerd en veilig bevonden, na uitvoering van de werkzaamheden. Dit mag alleen gedaan worden door de vakbekwame monteur. Die moet vaststellen dat er geen risico bestaat op het vrijkomen van koolmonoxide. Ook de rookgasafvoer en luchttoevoer moeten worden gecontroleerd, zelfs wanneer hier geen werkzaamheden aan zijn uitgevoerd. Pas daarna mag de installatie (weer) in gebruik worden gesteld.

Afmelden van installaties

Ook wordt voorgeschreven dat je als bedrijf de afgeronde werkzaamheden en inbedrijfstelling meldt bij een certificerende instelling. Zo kan deze instelling steekproefsgewijs controles uitvoeren op de werkzaamheden van je bedrijf.

Goedgekeurd bedrijfsproces Bedrijven die aan de eisen voldoen, kunnen straks een certificering aanvragen. Zij moeten daarvoor hun bedrijfsproces goed regelen en aantoonbaar vakbekwame monteurs inzetten. Een certificerende instelling bepaalt vervolgens of het bedrijf in aanmerking komt voor certificering. Dit doen ze door een auditbezoek aan de organisatie en controle van uitgevoerde werkzaamheden. Techniek Nederland stelt voor haar leden zo snel mogelijk een model Kwaliteitshandboek beschikbaar.



Herkenbaarheid Gecertificeerde bedrijven voeren een speciaal beeldmerk en komen te staan op een online-register van gecertificeerde bedrijven dat de overheid bijhoudt. Zo kunnen je klanten eenvoudig zien welke bedrijven gecertificeerd zijn.

Strafbaar De verwachting is dat de wet per 1 januari 2020 ingaat en de certificering is dan per 2021 verplicht. Niet-gecertificeerde bedrijven die dan tóch werken aan gasgestookte cv-installaties, zijn in overtreding. De gemeente kan hen een dwangsom opleggen. Opdrachtgevers moeten altijd een gecertificeerde installateur een gastoestel in bedrijf laten stellen. Gebeurt dit niet, dan is ook de opdrachtgever strafbaar. Zakelijke opdrachtgevers plegen een 'economisch delict'.



Wettelijke planning van de overheid



Planning van de wet De wet is nu eindelijk aangenomen. Maar door de ingelaste MKB toets is de kans groot dat de behandeling van de uitwerking van de wet in de AMvB vertraging op loopt. Dit heeft mogelijk ook gevolgen voor de ingangsdatum van de wet (nu voorzien op 1 januari 2020) en de inwerkingtreding na een jaar overgangstermijn (nu voorzien op 1 januari 2021). Hoeveel vertraging er wordt opgelopen is nog niet bekend.

Standpunt Techniek Nederland

Waar maken wij ons hard voor? Hoe komen we op voor jullie belangen?

Basis Techniek Nederland is tot nu toe in grote lijnen positief over het wetsvoorstel zoals dat naar de Tweede Kamer is gegaan. Met een paar belangrijke kanttekeningen, die we ook aan de minister en Tweede Kamerleden duidelijk hebben gemaakt. Die kanttekeningen* zijn:

* [Klik hier voor de volledige officiële reactie van Techniek Nederland op het wetsvoorstel.](#)



1. Kosten zijn een belangrijk punt van zorg

De certificering moet zo eenvoudig mogelijk zijn van opzet, zodat kosten laag kunnen blijven. Zeker voor kleine bedrijven en zzp-ers. De minister heeft aangegeven dat zij de kosten van certificering in de gaten houdt en maatregelen neemt als ze te hoog uitvallen. Hier zullen we de minister aan houden.



2. Handhaving moet goed worden geregeld Deze wet kan alleen werken als goed gehandhaafd wordt. Bedrijven die zonder certificering aan gasinstallaties werken moeten worden opgespoord en bestraft. Wij stellen voor dat de Autoriteit Consument en Markt of een andere overheidsinstantie toezicht gaat houden.

3. Publiekscampagne is nodig We willen dat de overheid een langjarige campagne gaat voeren. Zodat consumenten overtuigd worden alleen een gecertificeerd bedrijf in te schakelen. De zichtbaarheid en herkenbaarheid van gecertificeerde bedrijven is belangrijk. We hebben de minister voorgesteld het bestaande OK CV-beeldmerk hiervoor te gebruiken.

4. We willen een landelijk register van cv-ketels Een landelijk register van gecontroleerde en goed-gekeurde cv-ketels is volgens ons de basis voor het meten van de effectiviteit van deze wet. Bovendien kun je zo in geval van calamiteiten – bijvoorbeeld voor een terugroepactie – snel actie ondernemen. Dat is goed voor het kwaliteitsimago van onze vereniging en voor de sector.



Overige aandachtspunten We hebben nog een paar adviezen aan de minister gegeven; onder andere het gebruik gaan maken van een CO-pas (of later het ‘Vakpaspoort’) en een overgangsperiode van in ieder geval anderhalf jaar en een evaluatie van de regeling, twee jaar na invoering.

Vervolg Een aantal van onze punten hebben we binnengehaald, zoals de MKB toets en eerder een evaluatie van de wet. Bij de MKB toets, de verdere uitwerking van de regeling in de AMvB en de afspraken die gemaakt worden met certificerende instellingen blijft Techniek Nederland de overgebleven zorgpunten inbrengen.



Kosten/ baten- analyse

Inschatting van kosten.
Hoe kan de investering
worden terugverdiend, hoe
kunnen we kosten zo laag
mogelijk houden?

Voorlopig nog aannames De kosten die
installatiebedrijven gaan krijgen door de nieuwe wet
zijn nog niet bekend. Die worden niet bepaald door
de minister, maar door opleiders, exameninstututen
en certificerende instanties. We geven in dit deel
inschattingen op basis van enkele aannames. Steeds
zodra informatie over kosten concreter wordt, maken
we dit bekend. Nu eerst nog een korte uitleg.



Eisen aan je bedrijf, eisen aan de monteur Om gecertificeerd te worden moet je bedrijf straks voor het inbedrijfstellen van cv-ketels beschikken over vakbekwame monteurs (in dienst of ingehuurd), die een theorie- en praktijk-examen moeten hebben behaald. Dat moet vastgelegd worden in een 'CO-pas' (of later het 'Vakpaspoort'). Je kunt als bedrijf een certificering aanvragen als je kunt aantonen dat je bedrijfsproces kwalitatief goed is gewaarborgd. Dat kan aan de hand van een kwaliteitshandboek en door te laten zien dat je in de praktijk ook zo werkt.





Tijd en kosten 'vakbekwame monteur' Kosten voor opleiding zijn alleen nodig wanneer de monteur de vereiste kennis niet meer voldoende paraat heeft. Een (gratis) online zelftoets is binnenkort beschikbaar en kan hiervoor een goede indicatie geven. Wel zal iedere monteur een theorie- en praktijkexamen moeten afleggen.

Tijd en kosten 'gecertificeerd bedrijfsproces'

Daarnaast kost het tijd en geld om te voldoen aan de eisen voor je bedrijfsproces (invoeren handboek, regelen administratie) en de audit daarvan. De Certificerende Instantie brengt jaarlijks een bedrag in rekening voor een bedrijfsonderzoek en steekproeven van werkzaamheden op locatie. In de huidige praktijk zien we bijvoorbeeld voor koeltechniek- en warmtepompcertificering facturen tussen de 1.000 en 2.000 euro van Certificerende Instanties voor zelfstandigen en mkb.

Wanneer meer bekend? Met name de Certificerende Instanties bepalen een groot deel van de kosten. En die kunnen dat pas afprijzen zodra de eerste regelingen op basis van de wet concreet zijn uitgewerkt. Dat zal naar verwachting in het derde kwartaal 2019 zijn.



Bepalende factoren De investering in tijd en kosten hangt dus onder meer af van je bedrijfsgrootte, bedrijfsvoering en het aantal monteurs. Wat ook meespeelt is of je al een kwaliteitsregeling volgt, zoals BRL 6000, SCIOS of OK CV. Techniek Nederland heeft enkele ideeën hoe je op de kosten van de wettelijke certificering kunt besparen om zo de kosten en administratieve werkzaamheden kunt verlagen. In de ‘Roadmap CO-certificering’ daarover meer.

Terugverdienen van de investering

Wanneer de wet goed wordt uitgevoerd en nageleefd, mogen alleen gecertificeerde bedrijven nog werkzaamheden uitvoeren aan gasverbrandingsinstallaties. Dat maakt je marktpositie als gecertificeerd bedrijf sterker, zeker wanneer de overheid een sterke campagne hiervoor voert.

Maar de dekking van de kosten hangt sterk af van het aantal installaties en onderhoudsbeurten dat je bedrijf op jaarbasis doet.





Kosten ‘per ketel’ De minister heeft eerder aangegeven dat een onderhoudsbeurt gemiddeld tussen de 5 en 7 euro duurer wordt en een eerste inbedrijfstelling van een toestel 40 tot 50 euro. Dit bedrag hangt echter sterk af of je bedrijf gespecialiseerd is in installatie van gastoestellen. Als je af en toe installeert of onderhoudt is het certificeringsbedrag per inbedrijfstelling aanzienlijk hoger!

Eenmalige kosten op een rij:

- Opleidingskosten per medewerker
(we gaan ervan uit dat dit ook al zou moeten als er geen certificeringsregeling is, daarom geen extra kosten. De kosten komen in aanmerking voor de OSR-regeling van OTIB).
- Examenkosten en -tijd (halve dag)
- Tijd voor het voorbereiden eerste handboek en inrichten bedrijfsprocessen
(praktische insteek vermindert tijd en kosten).
- Kosten eerste certificering (nog niet bekend).

Terugkomende kosten op een rij:

- Kosten herhalingscertificering en steekproeven
(afhankelijk van steekproefgrootte die in de certificeringsregeling wordt voorgesteld, nog niet bekend).
- Extra tijd om per inbedrijfstelling te voldoen aan de extra eisen (5-10 minuten).



Standpunt Techniek Nederland Zoals gezegd; de huidige informatie over de uiteindelijke opzet en kosten zijn inschattingen. Met name voor de kleine bedrijven en zzp-ers maken we ons hard voor een zo eenvoudig mogelijke, voordeliger certificeringsopzet. We houden jullie van de voortgang van de gesprekken hierover op de hoogte. Hieronder enkele mogelijkheden waar we aan werken.

Beperken van tijd en kosten - 1

Wij werken en denken aan de volgende mogelijkheden:

- Certificeringsregeling met aangepaste steekproeffrequentie en bonus-malus.
- Lagere kosten van bedrijfscertificering door bijvoorbeeld standaard kwaliteitshandboek



Beperken van tijd en kosten - 2

- Samenwerkingsverbanden van regionale installateurs die met elkaar gecertificeerd zijn (zoals ook al voor Energieadviescertificering beschikbaar is).
- Auditering door 'Hybride auditors', van en voor de branche.



Beperken van tijd en kosten - 3

- Met behulp van digitale technieken certificering en steekproeven 'op afstand' mogelijk maken.
- Eenvoudige afmeldapp voor oplevering van inbedrijfstelling aan de CI's.
- Eenduidige vakbekwaamheidseisen in de regelingen vastleggen en aantoonbaar maken door een digitaal branche Vakpaspoort.

Sommige voorbeelden zijn al ver in de uitwerking en hebben direct uitwerking in de kosten en/of tijdsbesteding. We houden jullie op de hoogte!

Voorbehoud. Het is nog niet bekend of alle voorstellen doorgevoerd kunnen worden. In deze informatie gaan we uit van de inzichten van dit moment en het is helaas niet mogelijk om garanties te geven dat onze ambities kunnen worden gerealiseerd.

Blijf op de hoogte De wet gaat om het terugdringen van het aantal ongevallen met koolmonoxide en veilige installaties. Hiervoor is vakmanschap en kwaliteit uitgangspunt. Het vergt tijd en geld om aan de eisen van de wet te voldoen. Techniek Nederland zorgt ervoor dat dit binnen de perken blijft. We houden op dit gebied de minister scherp in de gaten en zullen regelmatig updates geven wanneer meer bekend is. In de Roadmap CO-certificering besteden we veel aandacht aan een zo efficiënt en voordelig mogelijke invoering van de certificering voor je bedrijf.

Kort | Wet | Standpunt | **Kosten/baten** | Roadmap